



prospecta

REPORTE ESPECIAL:

Zonas Económicas Especiales en México

Introducción

En septiembre de 2015, el presidente de la república, Enrique Peña Nieto, mandó al congreso una iniciativa para la aprobación de la creación de Zonas Económicas Especiales (ZEE) en la zona sur de México, con el objetivo de incrementar la creación de empleos y cerrar la brecha de desarrollo existente entre los estados del norte y el sur de México.

Después de cerca de tres meses de discusión en el congreso, la Cámara de Diputados aprobó esta ley y la mandó al Senado para su análisis y ratificación.

Las ZEE son áreas designadas al interior del país en las cuales se brindan incentivos especiales para la instalación de empresas, tanto nacionales como extranjeras, que propicien el desarrollo económico de la región donde son implantadas.

De acuerdo con la iniciativa mandada al Congreso, la creación de ZEE permitiría:

- Incrementar la competitividad regional
- Generar economías de aglomeración (también conocidas por economías de escala)
- Atraer inversión productiva nacional y extranjera
- Crear empleos directos e indirectos
- Desarrollar la infraestructura

- Acelerar las exportaciones y la diversificación de la producción
- Generar un “efecto de marca” en beneficio de las localidades

Experiencia Internacional de las ZEE

México no es el primer país en utilizar ZEE para impulsar su desarrollo. Antes de México, países como China, India, Corea del Sur y Polonia crearon

Desde la creación de la primera ZEE en 1959 en la ciudad de Shannon en Irlanda, más y más países han utilizado esta estrategia para detonar el potencial de su economía.

China

De acuerdo con documentos del Banco Mundial, China cuenta con 6 ZEE, 14 ciudades costeras abiertas, 4 zonas francas y 5 áreas piloto con reformas financieras.

El uso de ZEE en China data de inicios de los 80 cuando las reformas orientadas a establecer una economía de mercado fueron introducidas en áreas selectas como Shenzhen. Posteriormente, a mediados de esa década se establecieron ciudades costeras abiertas como Zhangzhou, diseñadas para estimular el crecimiento económico aprovechando su apertura económica y su localización geográfica.

Se estima que las ZEE han contribuido al 22% del Producto Interno Bruto (PIB) de China, 45% de la Inversión Extranjera Directa (IED) y 60% de las importaciones. Adicionalmente se estima que

las ZEE han creado más de 30 millones de empleos y han contribuido con la tecnificación del campo.



Tomado de BBC (2015)

El éxito de las ZEE en China está fuertemente relacionado con la cercanía de las regiones altamente industrializadas (Shanghái, Hong Kong, Macao y Taiwán) y a una infraestructura que le permite llevar a cabo exportaciones a toda la región Asia-Pacífico.

India

India cuenta actualmente con 202 ZEE en operación y 413 formalmente aprobadas entre las cuales destacan la Apache, en el estado de Andhra Pradesh, y Cheyyar, en el estado de Tamil Nadu, por ambas estar dedicadas de manera completa a la industria del calzado.

Entre los incentivos que India brinda en las ZEE se incluyen:

- Importaciones libres de aranceles
- Exenciones del Impuesto sobre los ingresos de las exportaciones
- Préstamos hasta de USD\$500 millones
- Ventana única de tramites gubernamentales
- Exenciones del impuesto central y estatal sobre las ventas
- Exenciones del impuesto por servicios

De acuerdo con datos del gobierno indio las 202 ZEE en operación han generado 1'504,597 empleos y exportaciones por un total de \$69 mil 379 millones de dólares.

Corea del sur

Corea del Sur es uno de los países modelo para la mayoría de los países en vías en desarrollo debido a su rápido e inesperado crecimiento, pasando de ser uno de tener un PIB per cápita de USD\$500 en 1965 a USD\$55,182 en 2014.

En 1970 se creó la figura de Zonas Francas con el fin de impulsar el comercio internacional para incrementar el desarrollo regional.

Estas zonas se encuentran dotadas de una infraestructura a la vanguardia que garantiza el movimiento de mercancías tanto al interior como al exterior del país.

Desde 2003 Corea aprobó una ley para la creación de ZEE, las cuales ahora ascienden a 8 después de haber sido creadas 3 en la entrada en vigor de la ley.

Propuesta para México

México tiene un importante problema de desigualdad, no sólo entre las personas sino entre regiones. Esta diferencia es notoria cuando comparamos entidades localizadas junto a la frontera norte (Ej. Nuevo León, Baja California, Coahuila, etc) con entidades que se encuentran en la zona sur del país (Ej. Oaxaca, Guerrero, Chiapas, etc.).

El gobierno federal propondrá el establecimiento de las ZEE en:

- Puerto Chiapas
- Puerto Lázaro Cárdenas
- Corredor Transístmico

Todos ellos lugares con altos índices de marginación, un alto porcentaje de población indígena y problemas de ingobernabilidad.



Tomado de www.gob.mx

Se tiene planeado un ambicioso programa para dotar de infraestructura carretera y portuaria a esta zona para lograr plena conectividad con los mercados interno y externo.

Entre las ventajas que tendrán las empresas que decidan instalarse en alguna de la ZEE se encuentran:

- Beneficios fiscales y laborales

- Régimen aduanero especial
- Marco regulatorio ágil
- Infraestructura de primer nivel
- Programas de apoyo (capital humano, financiamiento, innovación)

Este conjunto de medidas brindan incentivos suficientes para la instalación de empresas en la zona, sin embargo los problemas de violencia, ingobernabilidad y falta de conectividad podrían frenar el desarrollo de estas ZEE.

Conclusión

En Guanajuato hemos vivido un crecimiento de la inversión extranjera directa derivada de la instalación del Puerto Interior (GPI) que, a pesar de no ser una ZEE, cuenta con un régimen fiscal que le confiere ventajas comparativas para la importación de materia prima y la exportación de productos manufacturados al interior del GPI.

Un crecimiento similar al detonado en Guanajuato es el que se busca con la instalación de las ZEE en el sur del país; sin embargo, la instalación de las ZEE no aseguran el éxito de esta iniciativa, pues a menos de que los incentivos gubernamentales se alineen con los intereses de los empresarios, esta propuesta carecerá de la fuerza para que desarrolle todo su potencial.

Aunque la ley para la instalación de ZEE no ha sido publicada, China es el primer país que ha mostrado un interés por invertir en estas áreas. De darse esta inversión México podría atraer empresas ancla del gigante asiático que disparen la instalación de empresas proveedoras en las ZEE.

Esta inversión resultaría benéfica para ambas partes al brindarle a las empresas de capital chino de un punto desde el cual poder exportar a más de 40 países a tarifas arancelarias preferenciales, así como expandir su influencia en América Latina. Por su parte, México se beneficiaría con la creación de nuevos puestos de trabajo que mejorarían de manera significativa las condiciones de estas entidades que han sufrido durante décadas del atraso económico.

prospecta



Blvd. Adolfo López Mateos 3401 Ote.
Fracc. Julián de Obregón
C.P. 37290

León, Guanajuato, México

Tel. (477) 152 9000 ext. 9072
Fax (477) 152 9005

www.prospecta.mx